

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

---

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021

---



Venezuela pasa por una Emergencia Humanitaria Compleja (EHC) desde 2015 que compromete el derecho humano a la alimentación de sus habitantes y especialmente de las poblaciones y comunidades en extrema pobreza, por los efectos del hambre y la desnutrición. Esta EHC se instaló de forma lenta, para continuar en un acelerado progreso, generando enormes brechas entre diferentes grupos poblacionales, lugares geográficos del país, y dentro de las propias comunidades. De ahí el reto de construir una base de datos que contribuya al análisis de la situación alimentaria y nutricional del país en ausencia de data oficial.

Actualmente, Venezuela se encuentra entre los países del mundo que requieren ayuda externa en necesidades alimentarias por la elevada proporción de hogares que vive en inseguridad alimentaria. El derecho al acceso, disponibilidad y utilización de los alimentos, en la cantidad y calidad necesaria para un consumo adecuado, se ha hecho imposible para la mayoría de los venezolanos, generando un acelerado deterioro nutricional de la población, con mayor afectación en niños y niñas, embarazadas, personas de edad, personas en condiciones crónicas de salud y personas recluidas o en zonas de difícil acceso geográfico.

La falta de nutrientes, calorías y proteínas entre la concepción y el final de los 2 años de vida, representa una amenaza para el crecimiento y desarrollo físico, mental y social de las nuevas generaciones. Por este grave compromiso del estado nutricional debe restablecerse de inmediato el derecho a la alimentación, superando los retos y obstáculos que impiden el acceso a una dieta equilibrada, variada y suficiente, sin distinción de edades, géneros, pensamiento político u otras exclusiones. Más información sobre la situación del derecho a la alimentación se puede encontrar en los datos y documentación publicada en la plataforma de [HumVenezuela.com](http://HumVenezuela.com)

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



**Vulnerabilidad económica generalizada en la población, la mayoría en pobreza extrema que coloca en permanente disyuntiva a los hogares entre gastos en alimentación, salud, servicios básicos, educación y vestuario**

1. El 97% de los hogares se encuentra en vulnerabilidad económica para cubrir gastos esenciales. Debido a la gran crisis económica y al proceso inflacionario que vive el país, los hogares han perdido sus ingresos porque sus miembros se quedaron sin empleos, o los sueldos han bajado a niveles extremos que no permiten el acceso a los insumos básicos de alimentación, salud, higiene y educación. La elección entre comprar alimentos o medicamentos, y sacrificar ropa, calzado o gastos educativos es un dilema cotidiano<sup>1</sup>.

2. Un 84% de la población utiliza estrategias de sobrevivencia agotando sus medios de vida, siendo prioritarias las dirigidas a comprar alimentos menos preferidos, pedir dinero prestado para comprar alimentos, así como también aceptar trabajos a cambio de alimentos. Estas estrategias implican para más de 40% de la población alguna forma de privación de alimentos entre los miembros del hogar. Algunos ejemplos son dejar de comprar alimentos de alto valor en proteínas, reducir las porciones de comida, eliminar alguna o varias comidas, o pasar días sin comer. La falta de agua, electricidad, gas doméstico y transporte, eleva las dificultades del acceso a los alimentos. Con las medidas de restricción a la movilidad en la pandemia por Covid-19, al menos 40% de la población debió caminar largos trayectos para llegar a los centros de abastecimiento o para ahorrar el costo del transporte para comprar alimentos.

**Gran parte de la población utiliza estrategias de sobrevivencia, agotando sus medios de vida, para tener acceso a los alimentos, que implican diferentes formas de privación de consumo, desde comer menos hasta pasar hambre**

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



3. El 80,6% de los hogares (23,1 millones de personas) no cuenta con presupuesto suficiente para comprar alimentos de calidad y en cantidades suficientes, por la contracción económica, la pérdida de un 50% de los empleos y la elevada inflación<sup>2</sup>. Unos 13,4 millones de personas (46,7%) han perdido sus fuentes de ingreso y 5 millones de personas (17,7%) agotaron sus medios de vida. Una sensación de “mejora” que comenzó a sentirse a finales de 2021 en la disponibilidad de alimentos es coyuntural y frágil. Está asociada al relajamiento de los rigores del confinamiento durante 2020 y primera mitad de 2021, a la forzada dolarización del país y al incremento en el comercio y distribución (“delivery”) de algunos bienes, dejando a la población en una inseguridad alimentaria peor que la experimentada antes de la pandemia, al aumentar la inaccesibilidad económica a los alimentos y el colapso de los servicios básicos (agua, electricidad, gas doméstico para cocinar y transporte). Esta especie de burbuja de “mejoría”, que solo llega a porcentajes mínimos de la población venezolana, no se ha traducido en una mejor calidad de vida para la mayoría, porque no tiene un sólido asidero en fuentes de empleo y seguridad social a largo plazo. Siguen afrontándose amplias brechas de desventaja social y penurias por vivir sin seguridad alimentaria a diario<sup>3</sup>.

**Nivel de inseguridad alimentaria, después del confinamiento por la pandemia de Covid-19, es mayor a la experimentada antes de la pandemia, por las amplias brechas de inaccesibilidad económica a los alimentos y falta de servicios básicos**

**Inaccesibilidad económica a dietas balanceadas y nutricionalmente adecuadas tiene graves efectos en mayor carga de enfermedades, no atendidas en un sistema sanitario con capacidades caídas en 80%**

4. La población que ha reducido la variedad y calidad de los alimentos es de 24,9 millones de personas (94,0%). Las dificultades para el acceso económico a los alimentos que afecta a la mayoría de los hogares, generan una dieta de calorías, pobres en nutrientes, monótona y de tipo pro-inflamatoria<sup>4</sup> que aumenta la carga de enfermedades crónicas, como la hipertensión

arterial y la diabetes, sin acceso a servicios de salud continuos y adecuados en un sistema sanitario público con más de 80% de sus capacidades caídas.

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



5. El 59% de niños y niñas menores de 5 años reportan desnutrición crónica por retardo del crecimiento en talla, o están en riesgo de tenerla, y el 65% de los niños y niñas de ese mismo grupo de edad presentan algún grado de déficit nutricional o se encuentran en riesgo de padecerlo, mientras que un 14,4% presenta desnutrición aguda<sup>5</sup>. La prolongada crisis

alimentaria venezolana ha impactado a los grupos más vulnerables, entre ellos los niños y niñas que se encuentran en un periodo crítico de crecimiento y desarrollo de 0 a los 5 años de edad. Este grupo incluye a los niños y niñas que todavía se encuentran en la fase de los primeros mil días de vida, etapa fundamental para prevenir enfermedades a futuro y que marca los riesgos que se padecerán en las condiciones de salud más adelante. La situación alimentaria y nutricional de este grupo etario es particularmente importante porque tendrá consecuencias para el estado de salud en el ciclo de vida de las generaciones futuras<sup>6</sup>.

**Creciente desnutrición crónica y aguda en niñas y niños de 0 a 5 años compromete la salud de las generaciones futuras**

6. El número de personas con hambre crónica alcanza a unos 10,2 millones, que representa el 35,7% de la población. Esto incluye niños y niñas, embarazadas, personas mayores y otros grupos en condiciones de mayor vulnerabilidad por edad, género y diversidades. Padecer hambre crónica, implica la pérdida de algunas habilidades de forma permanente. Aun cuando la adaptación al déficit permanente de calorías, proteínas y nutrientes puede no causar una mortalidad temprana excesiva, si tiene efectos de discapacidad a mediano y largo plazo de las personas, su productividad y su autonomía para llevar una vida digna, próspera y saludable<sup>7</sup>.

**Prolongada hambre crónica aumenta las condiciones de discapacidad a mediano y largo plazo que afectan la productividad y autonomía de las personas a una vida digna, próspera y saludable**

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



**Reducción de escasez de alimentos dio paso al problema de fondo de la depauperación de los ingresos y las amplias brechas de desigualdad para los hogares en la compra de alimentos**

7. La reducción significativa del problema de la escasez de los alimentos, al aumentar las importaciones por la flexibilización de los controles gubernamentales sobre la actividad económica<sup>8</sup>, dejó al descubierto el grave problema de la destrucción del poder adquisitivo de los ingresos para comprar alimentos, que afecta al 95,6% de la población. La adquisición de alimentos es limitada por la amplia brecha existente entre el costo de los alimentos y los ingresos que se devengan, con

remuneraciones o ganancias depauperadas que escasamente llegan a diez dólares al mes y pensiones para las personas jubiladas que no llegan a los cinco dólares, frente a una canasta alimentaria básica cuyo precio se encuentra alrededor de los doscientos cuarenta dólares, para una familia de 5 miembros<sup>9</sup>.

8. La caída de la producción agrícola y pecuaria nacional en un 70%, que implica un bajo nivel de autoabastecimiento nacional y altas vulnerabilidades a los shocks económicos externos por la pandemia y los conflictos mundiales<sup>10</sup>, se ha convertido en una de las principales causas de la falta de accesibilidad económica a los alimentos para la mayoría de la población. Los alimentos que se producen localmente han perdido presencia en los mercados, incluso dentro de la red de distribución de alimentos subsidiados de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP), en los que frecuentemente se colocan alimentos importados por la falta de los que se producen en el país. En adición a esto, la escasez de combustible, no permite que la disminuida producción nacional de alimentos llegue a su destino final de distribución y comercialización, y cuando se logra, se hace a un elevado costo que se traslada a los costos del consumidor. La drástica reducción de las capacidades de producción en las distintas etapas de la cadena agroalimentaria configura uno de los grandes retos a superar cuando se pueda recuperar el sistema alimentario del país<sup>11</sup>.

**Profunda caída de la producción agropecuaria nacional es una de las principales causas de la inaccesibilidad económica a los alimentos en los hogares venezolanos**

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



**Caída de capacidades de producción nacional e inaccesibilidad económica han quebrantado la autonomía alimentaria de la población, atándola a una red estatal y politizada de alimentos subsidiados, de baja calidad, irregular frecuencia y cantidades insuficientes para las necesidades alimentarias de los hogares**

9. Los programas de atención alimentaria presentan un gran rezago tanto en entrega de insumos, como en eficiencia de ejecución. La red de distribución de alimentos de cajas o bolsas del CLAP, es la más grande de beneficiarios. A este sistema acude alguna vez a comprar alimentos cerca del 80% de los hogares. Sin embargo, la red se encuentra altamente politizada,

presenta grandes deficiencias en los productos que entrega e inestabilidad en el despacho de los alimentos. La irregularidad de acceso al CLAP afecta a 62% de los hogares que recibe la bolsa o caja cada dos meses o incluso sin periodicidad alguna<sup>12</sup>. El Observatorio Venezolano de Seguridad Alimentaria y Nutrición (OVSAN)<sup>13</sup>, en su encuesta 2020-2021 reportó que 8 de cada 10 hogares encuestados son beneficiarios del CLAP, sin embargo, el 73% recibe la caja cada 2 meses o en períodos de mayor tiempo, con una cantidad de alimentos que dura menos de dos semanas. Los alimentos principalmente distribuidos en el CLAP son: arroz, harina y pasta, lo cual constituye una dieta desbalanceada, monótona e insuficiente y en consecuencia poco saludable.



## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



### Referencias consultadas

<sup>1</sup> ANOVA Covid-19 y vulnerabilidad de los hogares en Venezuela: A un año del comienzo de la pandemia.

- Agencia Anadolu La Inflación de 2019 en Venezuela fue del 9585%. Disponible en: <https://www.aa.com.tr/es/mundo/la-inflaci%C3%B3n-de-2019-en-venezuela-fue-de-9585-/1724574>
- Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Encovi). Venezuela 2018. La pobreza en sus múltiples dimensiones. Disponible en: [https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5f034777c92bdce763e10c4b\\_PRESENTACI%C3%93N%20ENCOVI%202018.pdf](https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5f034777c92bdce763e10c4b_PRESENTACI%C3%93N%20ENCOVI%202018.pdf)
- Encovi 2017/ Encuesta Nacional de Condiciones de Vida. Venezuela 2017. Alimentación. Disponible en: [https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5eb9bfd44ed90d3d4e8e08f8\\_encovi-2017.pdf](https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5eb9bfd44ed90d3d4e8e08f8_encovi-2017.pdf)
- Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Encovi). Venezuela 2019 – 2020. Disponible en: [https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5f0385baa2370b542549a958\\_Presentaci%C3%B3n%20%20ENCOVI%202019%20SA%20y%20Nutricion\\_compressed.pdf](https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/5f0385baa2370b542549a958_Presentaci%C3%B3n%20%20ENCOVI%202019%20SA%20y%20Nutricion_compressed.pdf)

<sup>2</sup> Crónica Uno. Precios de alimentos los alejan cada vez más de la mesa del venezolano. Disponible en: <https://cronica.uno/precios-de-alimentos-los-alejan-cada-vez-mas-de-la-mesa-del-venezolano/>

<sup>3</sup> WFP Venezuela — Evaluación de seguridad alimentaria: Principales hallazgos | Datos recolectados de julio a septiembre de 2019. Disponible en: <https://reliefweb.int/report/venezuela-bolivarian-republic/wfp-venezuela-evaluaci-n-de-seguridad-alimentaria-principales>

- FAO, 1996 Una introducción a los conceptos básicos de la seguridad alimentaria. Disponible en: <http://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>
- Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas. Observación N° 12 sobre el Derecho a la Alimentación. Disponible en: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2001/1450.pdf>
- Delgado Blanco Andy y Herrera-Cuenca Marianella. “El derecho a la alimentación en Venezuela bajo el enfoque de derechos” en: Cuadernos del CENDES, N° 100 Año 36. Caracas, 2019, pp. 50-80.

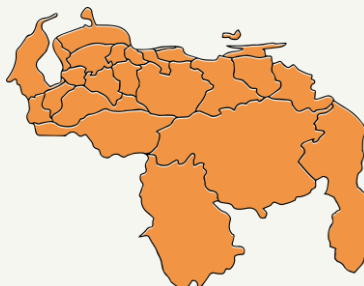
<sup>4</sup> Bergmans RS, Palta M, Robert SA, Berger LM, Ehrental DB, Malecki KM. Associations between Food Security Status and Dietary Inflammatory Potential within Lower-Income Adults from the United States National Health and Nutrition Examination Survey, Cycles 2007 to 2014. J Acad Nutr Diet. 2018 Jun;118(6):994-1005. doi: 10.1016/j.jand.2017.12.003.

<sup>5</sup> UNICEF Venezuela: aumenta la prevalencia de la desnutrición infantil en medio de una crisis económica cada vez más profunda. Disponible en: <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/venezuela-aumenta-la-prevalencia-desnutrici%C3%B3n-infantil-crisis-economica-profunda>

## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



<sup>6</sup> Cáritas Venezuela S.A.M.A.N. (Sistema de Monitoreo, Alerta y Atención en Nutrición y Salud). Abril-Julio 2020. Especial Covid. Disponible en: <https://caritasvenezuela.org/mapas-y-boletines/>

- Cáritas Venezuela S.A.M.A.N. (Sistema de Monitoreo, Alerta y Atención en Nutrición y Salud). Enero-Marzo 2020
- Cáritas Venezuela Boletín epidemiológico de Cáritas Venezuela. Año 2, Número 1, 12 diócesis/11 entidades federales (Enero-Marzo, 2020).
- UNICEF Venezuela Reporte de la Situación Humanitaria. Diciembre, 2019.
- Caritas Venezuela Monitoreo Centinela de la Desnutrición Infantil y la Seguridad Alimentaria Familiar. Venezuela, Octubre-Diciembre 2019.

<sup>7</sup> Early Warning Early Action report on food security and agriculture, January-March 2020. Disponible en: <http://www.fao.org/3/ca7557en/ca7557en.pdf>

- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)/Programa Mundial de Alimentos (PMA) Hunger Hotspots. FAO-WFP early warnings on acute food insecurity, March to July 2021 outlook
- Informe Global de Crisis Alimentarias, 2021. Disponible en: <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC%202021%20050521%20med.pdf>
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)/Programa Mundial de Alimentos (PMA) FAO-WFP early warning analysis of acute food insecurity hotspots, October 2020.

<sup>8</sup> Cámara Venezolana de la Industria de Alimentos (Cavidea) CAVIDEA: Solicitamos que cesen las medidas que dificultan aún más la compleja labor de producción y comercialización de alimentos. Disponible en: <https://www.finanzasdigital.com/2020/04/cavidea-solicitamos-que-cesen-las-medidas-que-dificultan-aun-mas-la-compleja-labor-de-produccion-y-comercializacion-de-alimentos/>

<sup>9</sup> Centro de Documentación y Análisis Social de la Federación Venezolana de Maestros (CENDAS) Cendas-Fvm: Costo de los alimentos en diciembre se ubicó en 15.252.586,08 bolívares. Disponible en: <https://www.elimpulso.com/2020/01/13/cendas-fvm-costo-de-los-alimentos-en-diciembre-se-ubico-en-15-252-58608-bolivares-13ene/>

Alexander Cabrera/Nielsen de Venezuela Hiperinflación genera récord en cierre de comercios en Venezuela. Disponible en: <https://efectococuyo.com/economia/hiperinflacion-promueve-un-cierre-record-de-comercios-en-el-pais/>

<sup>10</sup> Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedegro) 2020 ha sido el año más catastrófico en producción agrícola en Venezuela. Disponible en: <https://eldiario.com/2020/10/22/produccion-agricola-2020-ano-mas-catastrofico/>

- Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedegro) AGRO EN ROJO | Importaciones y menos consumo encubren caída de 84% en producción de maíz. Disponible en:



## EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

# DERECHO A LA ALIMENTACIÓN

Reporte Nacional 2019/2021



<https://talcualdigital.com/caida-de-84-de-la-produccion-de-maiz-se-encubre-en-anaqueles-por-menos-compra-de-harina/>

<sup>11</sup> Red Agroalimentaria de Venezuela y Centro Gumilla Sistema Centinela para el Seguimiento de la Situación Social, Agroalimentaria y de Salud ante la Emergencia en Venezuela. Tercer Informe Mayo 2021

Sociedad Venezolana de Ingenieros Agrónomos de Venezuela (SIVIAA)/Asociación Venezolana de Agricultura Familiar (SVIAA) SVIIA: “El Ejecutivo no ha presentado un plan de siembra para 2021, es la primera vez que no se ejecuta esta política en los últimos 60 o 50 años, algo inédito”. Disponible en: <https://www.finanzasdigital.com/2021/07/sviiia-el-ejecutivo-no-ha-presentado-un-plan-de-siembra-para-2021-es-la-primer-vez-que-no-se-ejecuta-esta-politica-en-los-ultimos-60-o-50-anos-algo-inedito/>

<sup>12</sup> Misión Alimentación: De la gran red MERCAL a las bolsas CLAP. Radiografía del fracaso. Disponible en: <https://transparencia.org.ve/wp-content/uploads/2018/06/2018-Mision-Alimentacion-Version-TV-completa-corregida.pdf>

Ciudadanía en Acción En 2019 la caja CLAP perdió la mitad del peso que tenía a inicios de año. Disponible en: <https://elpitazo.net/economia/en-cuenta-cavidea-reporta-un-aumento-en-la-produccion-de-alimentos/>

<sup>13</sup> Observatorio Venezolano de Seguridad Alimentaria y Nutrición (OVSAN). Disponible en: <https://www.ovsan.org/>