

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



El estado Amazonas, en cuyo territorio nace el caudaloso río Orinoco, está ubicado al sur del país, con una presencia indígena de más de 20 etnias diferentes, que representa la mitad de un total de 182.311 habitantes¹. Por el sur y por el este limita con Brasil y por el oeste con Colombia. Por ser un estado fronterizo, caracterizado por una actividad económica precaria a pesar de sus riquezas naturales, además de las prácticas de minería ilegal Amazonas es objeto de otras conflictividades, siendo los indígenas y las mujeres las poblaciones más vulnerables. En su territorio, de 180.475 kms², el segundo más extenso de Venezuela, apenas se han construido 180 kilómetros de carreteras alrededor de su capital, Puerto Ayacucho. La movilización dentro del estado es fundamentalmente fluvial y aérea, y la terrestre está totalmente controlada por el Estado, específicamente por los militares.

El Grupo Interdisciplinario para abordar la Emergencia Humanitaria Compleja GIEHC en el estado Amazonas, que participó en la elaboración de este reporte para tratar la afectación en derechos humanos en el estado entre 2019 y el 2021, destacó 12 problemáticas que en esencia están agravando la emergencia. Los temas están relacionados con la militarización y el control de la población en territorios indígenas, el desempeño de los cuerpos de seguridad, el deterioro de los servicios públicos, la falta de acceso a la atención en salud, la vulneración del derecho a obtener documentos de identidad, los delitos en la frontera, como consecuencias de la migración irregular forzada, la pobreza y el desempleo, disfunción del Estado como figura de protección y contención, el deterioro de la educación, la degradación del ecosistema y un intento sostenido del gobierno por controlar el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil y de los actores humanitarios.

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



Crisis de las instituciones trae como consecuencia la indefensión y desamparo de la población indígena

1. En el estado Amazonas se evidencia una crisis de las instituciones públicas, en la que estas se han desestructurado y no responden a sus competencias y funciones, de acuerdo con las normas constitucionales, y esto genera un vacío que propicia una tendencia al empeoramiento de la situación de derechos humanos. Salvo Puerto Ayacucho, en el resto del territorio pareciera difuminarse la figura de un Estado que no tiene una representación institucional y, por ende, prevalece la

indefensión y desamparo de las personas y comunidades ante una dinámica sin reglas claras. El grupo de trabajo detectó una crisis de las instituciones que no responden a las problemáticas que está afectando a la población, incluso las más evidentes. Situación que deriva en violaciones de los derechos humanos.

2. La militarización ha creado condiciones para el abuso, la hostilidad y la comisión de delitos y otros hechos que atentan contra la dignidad de los indígenas y no indígenas que viven en el estado Amazonas. Cuando se escribió este reporte, en marzo de 2022, cuatro indígenas acababan de morir en un enfrentamiento con militares de la Fuerza Aérea por un router que compartían de común acuerdo en el puesto de Parima B, una localidad que queda a 440 kilómetros de Puerto Ayacucho. Pero un día los militares les negaron el acceso, los indígenas se sintieron defraudados y reclamaron².

Militarización de los territorios de la población indígena, aumenta los riesgos de abuso y violencia

3. En estas condiciones de militarización, las comunidades indígenas intentan proteger su territorio a través de comités, pero se teme que esto pudiera derivar también en violencia. El grupo de trabajo hace referencia además, al exceso de operativos de naturaleza militar en las vías de tránsito. En el eje carretera sur, por ejemplo, se puede encontrar hasta ocho alcabalas, con distancias muy cortas entre ellas y se desconoce a qué razones obedecen esos operativos, cuáles son sus funciones y procedimientos, y en qué medida son necesarios para cumplir objetivos de naturaleza militar.

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



Controles no acordes con principios y objetivos humanitarios obstaculizan y debilitan los esfuerzos para ofrecer ayuda

4. Las actividades humanitarias de la sociedad civil se encuentran controladas por parte del gobierno en Amazonas. Las organizaciones que realizan esta actividad deben reportarse ante la gobernación para obtener el permiso, procedimiento mediante el cual se decide quiénes pueden o no actuar en el terreno y sujetarse a las condiciones pautadas, muchas veces sin comprender los principios, objetivos, códigos éticos y estándares de derechos que orientan el trabajo humanitario. En lugar de facilitar, los mal entendidos generan dificultades y obstáculos para realizar labores

humanitarias y debilitan los esfuerzos que con este propósito vienen realizando las organizaciones de la sociedad civil local y las agencias humanitarias internacionales, ante la situación de la Emergencia Humanitaria Compleja que se agrava rápidamente.

Sin protección de derechos, la migración y minería comprometen la integridad y seguridad de los grupos indígenas más vulnerables

5. En Amazonas se observan las consecuencias de una migración forzada de personas que huyen de la situación de precariedad y conflictividad que se vive en Venezuela en todos los niveles. En el paso por las fronteras, la trata de personas, los secuestros y las extorsiones son situaciones frecuentes. Muchas personas indígenas, considerados migrantes irregulares, piden ayuda para sus familiares que están en situaciones límites en Ecuador, Perú y Colombia. Ahora es frecuente que se hable no solo de jóvenes que trabajan como caleteros de comida, sino también de caleteo de cocaína, en

puertos habilitados y no habilitados para esos fines. La presencia de las agencias humanitarias ha traído fuentes de empleo y eso ha ayudado, aunque no lo suficiente para producir mejoras significativas en la vida de las personas. La actividad minera también agrava la violencia, que incluye el tráfico de drogas y otros delitos.

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



6. Hay una creciente degradación ecosistémica. La minería y otras actividades han contaminado de manera irreversible el ambiente, básicamente las aguas y el suelo en Amazonas. La actividad minera ha venido creciendo y no se le ha prestado la suficiente atención a este grave problema que afecta a las actuales y futuras generaciones. Por otra parte, de acuerdo con el Observatorio Venezolano de Violencia (OVV), Amazonas es el estado menos violento del país. Sin embargo, organizaciones de la sociedad civil y especialistas expresan preocupación ante el riesgo que representa la actividad minera ilegal para la paz, especialmente en las zonas indígenas. En los centros de actividades mineras hay mayor riesgo e incidencia sobre la violencia en general.

Daños ecológicos irreversibles por la minería ilegal y especial preocupación por la violencia de género en la minería

7. Además, existe especial preocupación por la violencia basada en género (VBG)³, que se agudiza con la minería ilegal. Organizaciones que trabajan en el estado han manifestado que no se dan abasto para atender los llamados de auxilio, solicitudes de apoyo y de acompañamiento a víctimas de VBG, aunque también existe la posibilidad de que las campañas que se han hecho para visibilizar la problemática estén generando algún efecto y, en consecuencia, se esté denunciando más. Los grupos armados siguen teniendo cada vez más control sobre las minas, así como del territorio indígena, y son un gran factor de riesgo para las mujeres, los niños y las niñas indígenas y no indígenas⁴.

8. En Puerto Ayacucho, muchas familias dependen de los alimentos que se obtienen a través de los Comités Locales de Abastecimiento y Producción (CLAP), pero el combustible y el gas son otras grandes preocupaciones para los amazonenses. La situación de desempleo no ha mejorado en el estado, al menos en relación al empleo formal. Muchas personas están viviendo de la venta informal de medicinas y alimentos provenientes de Colombia. La economía y el empleo se siguen caracterizando por una informalidad que se extiende a la minería. La gente sigue moviéndose hacia los lugares más cercanos para “rebuscarse”, con los graves riesgos que implica para la captación de personas, sobre todo de adolescentes, para trabajos ilícitos. En Amazonas hace cinco años no era tan común, como lo es hoy, escuchar sobre el narcotráfico.

Pobreza económica y desempleo afectan áreas sensibles de la vida de las personas y de la sociedad

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



Continúa el deterioro de los planteles educativos, falta de dotación e interrupción de servicios de agua y electricidad en la vuelta a clases

9. La infraestructura escolar que se encontraba en 80,4% de estado de deterioro, hoy sigue empeorando⁵. Las escuelas han comenzado a atender a los estudiantes en la vuelta a clases presenciales. Los docentes se han ido incorporando, pero no mejora en lo absoluto la infraestructura. Estamos ante una falta de dotación por encima de 98% de los planteles, y en la medida en que se alejan de Puerto Ayacucho, esta deficiencia se acerca más al 100%⁶. No existe política del gobierno para asumir su rol como Estado para recuperar las infraestructuras y dotar o garantizar la dotación de las escuelas. A esto se suma que las escuelas fueron objeto de robo de cableado, sistemas de distribución de aguas y equipamiento, e incluso de los transformadores eléctricos, durante el período de receso por causa de la pandemia por la Covid-19. Muchos planteles permanecen todavía sin electricidad, pero aun así se sigue prestando el servicio eléctrico⁷. No hay agua potable en las tuberías de las escuelas y aunque algunas cuentan con pozos subterráneos, las fallas de electricidad y la falta de mantenimiento inhabilitan este recurso.

Falta de alimentación y de transporte escolar, incrementa el abandono de la educación por parte de los NNA indígenas

10. En cuanto a la alimentación en los centros educativos, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) ha venido prestando un apoyo importante que ha producido mejoras en el menú de las comidas, elevando la cantidad de nutrientes, pero no se sabe si este esfuerzo es sostenible y si puede ir más allá para resolver las causas de la EHC. El transporte solamente está funcionando en horas de la mañana, y esto repercute no solo en la rutina diaria de todo el estado Amazonas sino en el acceso de los niños y personal docente a las escuelas.

11. Una alimentación insuficiente e irregular y la falta de transporte lleva a que docentes y alumnos abandonen las aulas. La escuela deja de ser una prioridad y se observa un proceso de desprofesionalización, de precariedad de los salarios que empuja a los docentes a procurarse otros trabajos para redondear la quincena y satisfacer las necesidades básicas⁸.

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



12. Frente a un 70% aproximadamente de abandono de los docentes, la respuesta del Estado es la incorporación de personal sin la preparación académica indispensable para la enseñanza. Con esta medida se busca dar la sensación de que los niños, niñas y adolescentes (NNA) están siendo atendidos, pero en la práctica no es así. Ocurre con mucha frecuencia lo que en el pasado se conoció como “escuelas multigrados”, donde un docente en el mismo ambiente terminaba atendiendo hasta dos y tres grados diferentes, sin cumplir con el diseño curricular. Esta situación está al alza, pero el Estado no lo reconoce ni provee una data confiable.

Falta de acceso a los servicios de salud, que se encuentran en situación de precariedad extrema

13. En Amazonas, las capacidades del sector salud están caídas⁹. No existe en el estado una política de salud, o al menos que se conozca públicamente y, la tendencia es que la salud pública siga desmejorando. A pesar de que Médicos Sin Fronteras, junto a otras organizaciones de la sociedad civil local y agencias internacionales, realizaron una inversión en el Hospital José Gregorio Hernández, los ambulatorios no funcionan, siguen sin capacidad de atención. En Puerto Ayacucho existe un Centro de Alta Tecnología (CAT), donde solo se efectúan exámenes de laboratorio, “...pero hasta allí le quedó el nombre porque los equipos no funcionan. Se puede ver a diario personas en las esquinas pidiendo ayuda económica para poder practicarse tomografías, resonancias magnéticas y otros exámenes costosos que las instituciones oficiales no ofrecen”.

14. No existen equipos en las instituciones públicas hospitalarias de Rayos X que funcionen. El lugar más cercano donde se pueden practicar estos exámenes se encuentra a siete horas del estado Amazonas y hay personas que no tienen familiares en otros estados ni pueden pagar el costo del traslado. El Centro de Diagnóstico Integral (CDI) de Puerto Ayacucho no está funcionando. Se abrió el nuevo Hospital Materno Infantil de Puerto Ayacucho y la situación es bastante preocupante por la cantidad de niños indígenas que están recluidos allí. Los datos no oficiales indican una preocupante señal de mortalidad en parturientas y neonatos.

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



15. El desvío de medicamentos e insumos en los centros hospitalarios es otra preocupación. Se puede observar que medicamentos con el sello del Ministerio Popular para la Salud (MPPS) se venden en la calle y no hay manera de controlar su calidad. Organizaciones de la sociedad civil han recibido denuncias acerca de cobros para ingresar a los pacientes al quirófano y que ciertas áreas únicamente se abren si los pacientes o sus familiares pagan por el servicio. También se han denunciado cobros por materiales sustraídos del Hospital Dr. José Gregorio Hernández. Hay, por otro lado, una gran tendencia al autodiagnóstico y la automedicación, porque algunas instituciones de salud no cuentan con personal médico suficiente y capacitado. La precariedad con la que se trabaja en los centros de salud públicos y los bajos salarios ha llevado al personal de la salud a retirarse, no solo de los hospitales sino a migrar del estado o del país.

Suministro de agua y condiciones de saneamiento están muy por debajo de los estándares de calidad y acceso

16. En relación con el acceso al agua potable, no hay capacidad suficiente de bombeo, ni sistema de almacenamiento. Tampoco se hace mantenimiento al sistema de aguas servidas, ni se cuenta con el equipamiento mínimo para el saneamiento. No hay una inversión sustitutiva de los equipos que se dañan, ni nuevas inversiones. Apenas se sustituyen piezas dañadas. Casi 100% de la población de Puerto Ayacucho tiene algún tipo de restricción en los servicios de agua y saneamiento. Esta

situación está llevando a la población a vivir en condiciones inaceptables. Por otro lado, no existe una cuenca grande en el estado Amazonas que esté a salvo de la actividad minera ilegal, lo cual genera destrucción por la contaminación y rompe los equilibrios de los ciclos ecológicos. Se observa un deterioro evidente de la capacidad de acceso de la población al agua potable, cosa que no había sucedido antes.

17. Los principales proveedores de internet y telefonía en el estado Amazonas son las estatales Cantv y Movilnet, y solo la capital, Puerto Ayacucho, cuenta con el servicio, aunque con una señal muy débil y esto se agrava por los cortes de electricidad. Solamente Puerto Ayacucho tiene un servicio de energía eléctrica que funciona de forma continua. En el resto de los municipios hay una marcada tendencia a la falta de electricidad y de señal. En otras zonas sencillamente no hay.

Incomunicación en el estado por cortes eléctricos y escasa cobertura de las telecomunicaciones

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



Inaccesibilidad geográfica a oficinas públicas deja a las poblaciones indígenas sin documentos de identidad

18. Para obtener un pasaporte o incluso la cédula de identidad, un habitante del estado Amazonas tiene que desplazarse hasta Caracas “o quién sabe a dónde”. La población más cercana, fuera del estado, es San Fernando de Apure, que se encuentra a cinco horas de camino. Amazonas es un territorio vasto, con muy baja densidad poblacional, y por la escasez de medios de transporte y carreteras, está aislado del resto del país, lo que complica más la posibilidad de acceder a las oficinas del Servicio Administrativo de Identificación, Migración y Extranjería (Saime).

Referencias consultadas

¹ UCAB. Insoencovi. En: <https://insoencovi.ucab.edu.ve/indicadores-demograficos/>

² MAYORCA, Javier. “El router de la discordia”. Crímenes sin castigo. En: <https://crimenessincastigo.com/el-router-de-la-discordia/>

³ “Predominan delitos de violencia de género y provecho ilícito en Amazonas”. Observatorio Venezolano de Violencia. En: <https://observatoriodeviolencia.org.ve/news/predominan-delitos-de-violencia-de-genero-y-provecho-ilicito-en-amazonas/>

⁴ “Grupos armados irregulares en el municipio Autana impactan en el pueblo Uottüja”. OVV. En: <https://observatoriodeviolencia.org.ve/news/grupos-armados-irregulares-en-el-municipio-autana-impactan-en-el-pueblo-uottuja/>

⁵ Diagnóstico Comunitario de HumVenezuela. Mayo/junio 2021. En: <https://humvenezuela.com/diagnosticos-comunitarios/>

⁶ KAPE KAPE. “Escuelas indígenas de Amazonas sin pupitres, maestros, ni servicios básicos para el regreso a clases”. En: <https://kape-kape.org/2021/10/10/escuelas-indigenas-de-amazonas-sin-pupitres-maestros-ni-servicios-basicos-para-el-regreso-a-clases/>

⁷ PROVEA “Amazonas: entre el deterioro de las escuelas y la pandemia, estudiantes regresaron a clases”. En: <https://provea.org/actualidad/amazonas-entre-el-deterioro-de-las-escuelas-y-la-pandemia-estudiantes-regresaron-a-clases/>

EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA EN VENEZUELA

Amazonas

Reporte 2019/2021



⁸ FundaRedes "En Amazonas: maestros abandonaron aulas para dedicarse a la minería ilegal" 10/10/2021. En: <https://www.todosahora.com/noticias-de-venezuela/en-amazonas-maestros-abandonaron-las-aulas/>

⁹ PROVEA. "La salud pública es solo promesas para los pueblos indígenas en Amazonas". En: <https://provea.org/actualidad/derechos-sociales/salud/la-salud-publica-es-solo-promesas-para-los-pueblos-indigenas-en-amazonas/>